

# 序

习近平总书记指出，“民族要复兴，乡村必振兴”<sup>①</sup>。基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，是统筹推进乡村振兴的领导核心和力量源泉。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把抓党建促乡村振兴作为新时代“三农”工作的固本之策，以提升政治功能和组织功能为重点，强化农村基层党组织建设，把党建引领贯穿乡村振兴各领域各环节，持续破解党建与乡村振兴融合不深、引领效能不足等突出问题，不断把党建资源转化为发展资源、把组织优势转换为发展优势。既从顶层设计上明确基层党组织引领乡村振兴的核心定位和主要任务，又从实践举措上推动党建资源向乡村集聚、组织优势向发展优势转化，统筹抓好乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴等各项工作，使党建引领的政治优势、组织优势在乡村振兴的实践进程中充分彰显。实践有力证明，只有把农村基层党组织建设强、把党建引领的作用发挥好，乡村全面振兴的根基才能更加稳固，农业农村现代化的步伐才能更加坚实，亿万农民的美好生活愿景才能加快实现。

党的二十大报告明确提出“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴”<sup>②</sup>的重要部署。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，乡村振兴工作既迎来了政策赋能、资源集聚的重大机遇，也面临着发展不平衡、要素支撑弱的现实挑战，把党建引领作为基层党组织推动乡村全面振兴的核心抓手，是党中央着眼于健全城乡融合发展体制机制、加快农业农村现代化的重大部署。这一引领模式对于进一步坚持党建与乡村振兴深度融合，把党的政治优势、组织优势转化为乡村发展优势，推动乡村振兴战略向基层落地见效，破解新时代“三农”工作中的各类发展难题具有重要的理论意义和现实意义。基层党组织作为党引领乡村振兴的“主心骨”，承载着统筹推进乡村产业、人才、文化、生态振兴的直接责任。推进基层党组织引领乡村全面振兴的实践探索与机制创新，对于发挥基层党组织在乡村振

---

① 《习近平谈治国理政》（第4卷），外文出版社2022年版，第192页。

② 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，人民出版社2022年版，第67页。

兴中的领导核心作用，激活乡村发展内生动力，筑牢乡村全面振兴的组织根基具有现实意义。

由武汉纺织大学马克思主义学院肖述剑教授撰写、科学出版社出版的《基层党组织引领乡村全面振兴研究》，以基层党组织引领乡村全面振兴为核心研究议题，主要围绕基层党组织引领乡村产业、人才、文化、生态振兴的理论基础与本质内涵、历史经验与实践路径、实证评测与问题剖析、创新机制与体系构建等方面进行系统架构和深度研究。该书聚焦新时代党建引领乡村振兴的核心理论和现实实践问题，从理论层面对乡村振兴的概念意涵、基层党组织引领乡村振兴的作用价值与本质内涵展开阐释，从实践层面对产业、人才、文化、生态四大振兴领域的历史进程、基本做法、现状问题与实现路径做全面梳理，从机制层面对基层党组织引领乡村全面振兴的创新机制进行系统构建，开展了宏观与微观结合、历史与现实对照、整体与分域统筹的研究论证。相较于同类研究，该书具有更强的系统性、实践性和针对性，进一步丰富了党建引领乡村振兴的研究内容，有助于推动基层党组织将党建资源转化为发展资源、把组织优势转换为发展优势，以高质量党建引领乡村产业、人才、文化、生态全面振兴，夯实乡村全面振兴的组织根基，具有重要的理论参考价值、实践指导意义和现实应用价值。

全书共分为六章，围绕“基层党组织引领乡村全面振兴”这一研究对象，按照“理论建构—实践探析—机制创新”的研究思路进行系统分析和深入研究。首先，该书界定了基层党组织引领乡村全面振兴的理论基础与本质内涵，阐释了乡村振兴的概念意涵，明确了基层党组织在乡村振兴中的作用价值与主要任务，提出了基层党组织引领乡村振兴的核心本质在于将党建资源转化为发展资源、把组织优势转换为发展优势，最终以高质量党建引领乡村全面振兴的核心命题。同时，剖析了新时代乡村振兴面临的机遇与挑战、党建引领乡村振兴存在的主要问题，找准了基层党组织引领乡村振兴的着力点，为深入研究筑牢了理论根基。其次，该书对基层党组织引领乡村产业、人才、文化、生态振兴的历史进程分别展开系统考察，回溯了不同历史阶段各领域振兴中基层党组织发挥引领作用的基本做法，从中总结提炼出党建引领乡村各领域振兴的经验启示，为新时代基层党组织引领乡村全面振兴提供了历史遵循和实践参考。再次，该书对基层党组织引领乡村产业、人才、文化、生态振兴的实际效能分别开展实证评测，通过科学调研方法梳理各领域党建引领的现状问题，精准剖析影响党建引领效能的各方面因素，形成了客观的实证分析结论，为找准破解问题的实

践路径提供了客观的现实依据。接着,该书结合各领域的历史经验与实证分析结果,分别设计了基层党组织引领乡村各领域振兴的具体实现路径。例如,产业振兴聚焦内生动力激活、资源配置优化、产业融合发展和品牌体系完善四大方向;人才振兴紧扣方向引领、队伍优化、资金保障和平台搭建四个维度;文化振兴围绕思想引导、组织协调、服务指导和责任监督四大举措;生态振兴着力教育体系构建、治理体系优化、机制协调发展和监管服务创新四条路径,为党建引领乡村各领域振兴提供了具体的实践指引。然后,该书立足乡村全面振兴的整体要求,构建起了基层党组织引领乡村产业、人才、文化、生态振兴的系统创新机制。例如,针对产业振兴,创新产业融资、融合、发展、保障机制;针对人才振兴,创新人才激励、培育、评价、保障机制;针对文化振兴,创新文化引导、教育、赋能、传承机制;针对生态振兴,创新生态教育、治理、补偿、监督机制等。以系统化的机制创新破解了党建引领乡村振兴的堵点和难点。最后,该书还附设了基层党组织引领乡村产业、人才、文化、生态振兴的现状影响因素调查问卷,为开展党建引领乡村振兴的实证研究提供了标准化、专业化的调研工具,也为后续相关学术研究和基层实践探索的开展提供了可借鉴的调研参考,让党建引领乡村全面振兴的研究更具实证支撑和操作依据。

在这份系统的研究成果中,作者提出了诸多贴合实践、富有创见的新观点。如在阐释基层党组织引领乡村振兴的本质内涵中提出“将党建资源转化为发展资源、把组织优势转换为发展优势”的核心观点;在推进乡村各领域振兴实践中提出党建引领乡村全面振兴要聚焦产业振兴内生动力激活、人才振兴发展生态营造、文化振兴多元保障推进、生态振兴治理体系优化的靶向观点,以及提出从融资、融合、发展、保障等维度构建产业振兴创新机制,从激励、培育、评价、保障等方面构建人才振兴创新机制,从思想、组织、服务、监督等方面构建文化振兴创新机制,从教育、治理、补偿、监督等层面构建生态振兴创新机制,以分领域系统化机制创新支撑乡村全面振兴的整体观点等。这些观点不仅从理论层面明晰了基层党组织引领乡村全面振兴的核心要义与本质要求,系统建构起了党建引领乡村产业、人才、文化、生态振兴的实践框架与机制体系,更从现实层面精准回应了新时代乡村振兴面临的机遇与挑战,有针对性地提出了破解当前基层党组织引领乡村振兴中存在的党建与发展融合不深、产业发展动力不足、人才支撑体系薄弱、文化引领效能不强、生态治理机制不健全等突出问题的思路方法。

值得一提的是,该书在研究方法和研究视角上颇具特色,对于党建与

乡村振兴领域的研究学者和基层实践工作者具有重要的参考价值。作者综合运用历史研究法、实证研究法和系统研究法,通过历史梳理与现实调研相融合、理论阐释与实践探索相结合、分领域研究与整体建构相统一的方式,全方位、深层次对基层党组织引领乡村全面振兴的相关问题开展系统研究。在历史梳理方面,该书通过深度挖掘、系统整理和科学分析不同历史阶段基层党组织引领乡村产业、人才、文化、生态振兴的历史进程,梳理了党建引领乡村各领域振兴的发展脉络,总结出围绕产业发展靠党建定航引路保障、人才引育靠党建搭建平台促进、文化建设靠党建凝心聚力推进、生态治理靠党建统筹协调落地的历史经验和实践做法。在此基础上,进一步归纳提炼出基层党组织引领乡村产业振兴要聚焦产业融合与品牌建设、引领人才振兴要突出引育留用与生态营造、引领文化振兴要注重思想引领与传承创新、引领生态振兴要紧扣治理优化与机制保障的基本规律。这些都是中国共产党在不同历史时期领导“三农”工作、推动乡村发展的实践探索和经验积淀所蕴含的宝贵智慧和创新做法,为新时代基层党组织引领乡村全面振兴提供了坚实的历史依据和实践遵循。

在实证评测中,作者运用量化调研与质性分析相结合的研究方法,从实践开展和效能发挥两个视角对基层党组织引领乡村产业、人才、文化、生态振兴的资源投入、工作举措、队伍建设、群众反馈、发展成效等情况进行量化统计,对党建引领乡村各领域振兴的实施现状、突出问题、制约因素等进行质性剖析。在掌握真实实践境况的基础上,进一步通过实地调研和数理分析,对影响基层党组织引领乡村振兴效能的组织建设、资源配置、人才储备、文化基础、生态条件、政策落地等因素进行系统性梳理和关联性分析,找准影响党建引领乡村振兴效能的核心成因。并在客观分析的基础上,对基层党组织引领乡村产业、人才、文化、生态振兴的实践现状分别进行总结评估,既立足实际、客观精准,又分类施策、靶向明晰。通过多维度、全领域的具体考量,抓住党建引领乡村各领域振兴的关键环节,找准党建引领乡村全面振兴的重点难点,为设计针对性的实践路径和构建系统化的创新机制提供坚实的现实依据,着力解决基层党组织引领乡村振兴实际成效如何、面临哪些制约、该从何处发力的现实问题。最后,作者通过系统研究法构建了一套覆盖产业、人才、文化、生态四大领域的党建引领实践路径和创新机制,既保证了各领域路径、机制的相互衔接、协同联动,又兼顾了各领域振兴工作的自身特点和发展需求,实现了各维度实践推进和机制运行的动态适配,全方位构建起基层党组织引领乡村全面振兴的实践框架和制度保障体系。

总之，该书充分吸收了党建与乡村振兴领域的前沿研究成果，脉络清晰、逻辑严密、体系完备，研究方法科学，调研数据翔实，论证分析透彻，反映出作者对基层党组织引领乡村全面振兴的相关问题有着系统的研究和深刻的思考。但我国农村地域广袤，东中西部地区农村发展基础、资源禀赋差异显著，村庄类型多元且产业、人才、文化、生态发展状况各不相同，涵盖范围广、涉及因素多、实践场景复杂，所以，书中涉及的调研样本难以全面覆盖不同发展水平、不同地域特征、不同类型的村庄，相关实证分析的地域适配性、数据调研的全面性及机制设计在不同乡村场景的落地性等方面存在一定的局限和不足。但瑕不掩瑜，该书对于深入学习领会习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和党的建设的重要思想，落实《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》部署要求，坚持大抓基层的鲜明导向，以高质量党建引领乡村产业、人才、文化、生态全面振兴，健全推动乡村全面振兴的长效机制，夯实农业强国建设的基层组织根基，仍具有重要的学术研究价值和实践参考意义。

肖述剑教授的这部著作是他所主持的国家社科基金后期资助项目的结项成果。近些年，该同志一直聚焦基层党建的相关理论和实践问题研究，主持完成了多个国家级、省部级课题，参与多个国家社科基金重大、重点项目，并发表了几十篇颇具影响力的论文。同时，该同志在实践探索中，积极深入乡村一线开展实地调研、参与党建引领乡村振兴的实践指导、牵头撰写乡村振兴相关的调研报告和资政建议，积累了丰富的第一线实践经验。这部著作的成型，可谓“厚积薄发”，是作者深厚理论功底和丰富基层实践能力的集中体现。

中国社会科学院邓纯东研究员

2026年3月于北京



# 目 录

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| <b>第一章 问题的提出与理论基础</b>           | 1  |
| 第一节 问题的提出                       | 1  |
| 一、新时代乡村振兴面临的机遇与挑战               | 2  |
| 二、新时代党建引领乡村振兴的主要问题              | 3  |
| 三、新时代基层党组织引领乡村振兴的着力点            | 9  |
| 第二节 基层党组织引领乡村振兴的理论基础            | 11 |
| 一、乡村振兴的概念意涵                     | 11 |
| 二、基层党组织在乡村振兴中的作用与价值             | 13 |
| 三、基层党组织引领乡村振兴的主要任务              | 16 |
| 第三节 基层党组织引领乡村振兴的本质内涵            | 23 |
| 一、将党建资源转化为发展资源                  | 23 |
| 二、把组织优势转换为发展优势                  | 25 |
| 三、以高质量党建引领乡村全面振兴                | 27 |
| <b>第二章 党建引领强产业：建设富裕乡村的经验与实践</b> | 30 |
| 第一节 基层党组织引领乡村产业振兴的历史经验          | 30 |
| 一、基层党组织引领乡村产业振兴的历史进程            | 31 |
| 二、基层党组织引领乡村产业振兴的基本做法            | 48 |
| 三、基层党组织引领乡村产业振兴的经验启示            | 54 |
| 第二节 基层党组织引领乡村产业振兴的实证评测          | 57 |
| 一、调研概况                          | 57 |
| 二、基层党组织引领乡村产业振兴的现状问题            | 59 |
| 三、实证分析结论                        | 66 |
| 第三节 基层党组织引领乡村产业振兴的主要路径          | 70 |
| 一、激活乡村产业发展的内生动力                 | 70 |
| 二、优化乡村产业的资源配置                   | 71 |
| 三、推动乡村一二三产业融合发展                 | 71 |

|                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| 四、积极完善乡村产业品牌体系 .....                  | 72         |
| <b>第三章 党建引领聚人才：建设活力乡村的经验与实践 .....</b> | <b>73</b>  |
| 第一节 基层党组织引领乡村人才振兴的历史经验 .....          | 73         |
| 一、基层党组织引领乡村人才振兴的历史进程 .....            | 74         |
| 二、基层党组织引领乡村人才振兴的基本做法 .....            | 80         |
| 三、基层党组织引领乡村人才振兴的经验启示 .....            | 88         |
| 第二节 基层党组织引领乡村人才振兴的实证评测 .....          | 91         |
| 一、调研概况 .....                          | 92         |
| 二、基层党组织引领乡村人才振兴的现状问题 .....            | 103        |
| 三、实证分析结论 .....                        | 132        |
| 第三节 基层党组织引领乡村人才振兴的主要路径 .....          | 138        |
| 一、坚持党的全面领导，把好人才振兴“方向标” .....          | 138        |
| 二、优化队伍结构，激发人才培育“内驱力” .....            | 139        |
| 三、保障资金支持，推进人才发展“高质量” .....            | 140        |
| 四、搭建发展平台，营造爱惜人才“好生态” .....            | 141        |
| <b>第四章 党建引领兴文化：建设文明乡村的经验与实践 .....</b> | <b>142</b> |
| 第一节 基层党组织引领乡村文化振兴的历史经验 .....          | 142        |
| 一、基层党组织引领乡村文化振兴的历史进程 .....            | 143        |
| 二、基层党组织引领乡村文化振兴的基本做法 .....            | 165        |
| 三、基层党组织引领乡村文化振兴的经验启示 .....            | 178        |
| 第二节 基层党组织引领乡村文化振兴的实证评测 .....          | 180        |
| 一、调研现状 .....                          | 181        |
| 二、基层党组织引领乡村文化振兴的现状问题 .....            | 183        |
| 三、实证分析结论 .....                        | 200        |
| 第三节 基层党组织引领乡村文化振兴的主要路径 .....          | 202        |
| 一、强化思想引导，促进乡村文化振兴 .....               | 203        |
| 二、加强组织协调，保障乡村文化振兴 .....               | 205        |
| 三、完善服务指导，助力乡村文化振兴 .....               | 207        |
| 四、落实责任监督，深化乡村文化振兴 .....               | 208        |

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| <b>第五章 党建引领优生态：建设宜居乡村的经验与实践</b> ..... | 211 |
| 第一节 基层党组织引领乡村生态振兴的历史经验 .....          | 211 |
| 一、基层党组织引领乡村生态振兴的历史进程 .....            | 212 |
| 二、基层党组织引领乡村生态振兴的基本做法 .....            | 220 |
| 三、基层党组织引领乡村生态振兴的经验启示 .....            | 224 |
| 第二节 基层党组织引领乡村生态振兴的实证评测 .....          | 229 |
| 一、调研概况 .....                          | 230 |
| 二、基层党组织引领乡村生态振兴的现状问题 .....            | 232 |
| 三、实证分析结论 .....                        | 236 |
| 第三节 基层党组织引领乡村生态振兴的主要路径 .....          | 250 |
| 一、构建多元互动生态教育体系的引领路径 .....             | 251 |
| 二、实现可持续发展战略下生态治理体系的优化路径 .....         | 255 |
| 三、促进区域一体化与生态补偿机制的协调发展路径 .....         | 258 |
| 四、推动动态监管与审批服务体系的监督和服务创新路径 .....       | 260 |
| <b>第六章 构建基层党组织引领乡村全面振兴的创新机制</b> ..... | 264 |
| 第一节 基层党组织引领乡村产业振兴的创新机制 .....          | 264 |
| 第二节 基层党组织引领乡村人才振兴的创新机制 .....          | 270 |
| 第三节 基层党组织引领乡村文化振兴的创新机制 .....          | 274 |
| 第四节 基层党组织引领乡村生态振兴的创新机制 .....          | 278 |
| <b>附录</b> .....                       | 284 |
| 基层党组织引领乡村产业振兴现状及影响因素调查问卷 .....        | 284 |
| 基层党组织引领乡村人才振兴现状及影响因素调查问卷 .....        | 288 |
| 基层党组织引领乡村文化振兴现状及影响因素调查问卷 .....        | 292 |
| 基层党组织引领乡村生态振兴现状及影响因素调查问卷 .....        | 296 |



# 第一章 问题的提出与理论基础

习近平总书记指出，“民族要复兴，乡村必振兴”<sup>①</sup>。基层党组织引领乡村全面振兴首先需要明确“为什么”的问题，即为什么引领乡村振兴的是基层党组织，而不是别的什么组织？这是由党的性质宗旨、执政地位和领导优势，以及乡村振兴的内在要求所决定的。基层党组织是乡村振兴战略的领导和执行者，能够保证乡村振兴的正确方向，确保党中央的各项规划和政策得到有效落实。其次要阐释“是什么”的问题，即基层党组织引领乡村全面振兴的本质内涵，是为了提升引领的效率和质量，主要包括激发动力、良性运行、持续发展和保障机制等。最后还需了解乡村振兴的主要内容及内在逻辑，即乡村全面振兴包括乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴五大内容，其中产业振兴是重点，人才振兴是关键，文化振兴是灵魂，生态振兴是支撑，组织振兴是保障。组织振兴的核心和主心骨是基层党组织，基层党组织为产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴提供引领保障，产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴因组织振兴而形成合力，全面推进乡村振兴落地见效。

## 第一节 问题的提出

党的二十大报告指出：“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”<sup>②</sup>这一论述为基层党组织引领乡村振兴提供了重要的政策依据和方向指引，也为新时代贯彻落实党建引领乡村振兴提出了新的要求。然而，在党建引领乡村振兴的实际推进过程中，基层党组织在组织建设、生态文明建设、文化创新、产业发展和人才培养等方面显露出一系列亟须解决的问题。作为党在基层的坚实堡垒，基层党组织在引领乡村振兴的过程中如

---

① 《习近平谈治国理政》（第4卷），外文出版社2022年版，第192页。

② 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，人民出版社2022年版，第67页。

何有效将党建资源转化为发展资源，将组织优势转换为发展优势，不仅是推进乡村全面振兴的关键，也是实现农业农村现代化、奋力实现第二个百年奋斗目标的关键。

### 一、新时代乡村振兴面临的机遇与挑战

党的十八大以来，党和政府始终将解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，连续多年发布中央一号文件强调解决好“三农”问题在我国社会主义现代化建设中的基础性地位，号召全党全社会全力以赴推进乡村全面振兴，奋力加快农业农村现代化建设的步伐。党的二十大报告进一步提出要“全面推进乡村振兴”<sup>①</sup>“加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”<sup>②</sup>，而且将乡村全面振兴置于民族兴衰的战略高度，提出了“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”<sup>③</sup>的战略布局，为新时代持续推进乡村振兴工作提供了基本遵循和方向。回顾党的百余年奋斗历程，基层党组织始终是引领乡村发展的中坚力量。新民主主义革命时期，为使农民拥有土地等生产资料，基层党组织动员和组织农民起来反抗并推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义“三座大山”的压迫；社会主义革命和建设时期，为提高农民加入农业生产合作社的积极性，基层党组织领导农民对农业进行社会主义改造；改革开放和社会主义现代化建设新时期，为解放农村生产力、提高农民生产积极性，基层党组织尊重群众首创精神、开创了以“联产承包责任制”为主要内容的农村改革；中国特色社会主义进入新时代以来，党领导全国人民接续推进农业农村现代化进程，习近平总书记在多次讲话中强调乡村发展和人民生活水平提升的重要性，对新时代党建引领乡村振兴发展具有划时代意义。

新时代，党和政府深刻认识到乡村振兴对于实现农村高质量发展的重大意义，并予以高度重视，为基层党组织引领乡村全面振兴创造了前所未有的发展机遇。在中央农村工作会议上，习近平总书记指出：“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史

---

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，人民出版社2022年版，第30页。

② 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，人民出版社2022年版，第31页。

③ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，人民出版社2022年版，第21页。

性转移。”<sup>①</sup>全面推进乡村振兴之“全面”，指的是乡村产业、人才、文化、生态、组织等方面，是全方位、全领域统筹推进的乡村振兴，五个方面有机统一形成“组合拳”，共同推进农业农村现代化的进程，实现农业农村高质量发展。党和政府不仅提出了新时代乡村振兴的广度和深度，而且明确了基层党组织是贯彻落实乡村振兴这一重大战略部署的关键所在。全面推进乡村振兴，夯实农业基础，是全面建设社会主义现代化国家的重要内容、坚实基础和内在需要，为新时代基层党组织引领乡村全面振兴提供了良好的发展条件和机遇。

当前，世情、国情、党情发生了深刻变化，对基层党组织有效嵌入乡村治理场域推进乡村振兴、实现农业农村高质量发展提出了新的要求，带来了新的挑战。2023年，中央一号文件《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》指出，“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”，而农村也是全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴的关键部分。2024年，中央一号文件《中共中央 国务院关于进一步学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》再次强调：“以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。”可见，推进乡村振兴工作到了关键时刻。然而，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，探索出一条适合中国特色的乡村振兴之路尤为重要。作为乡村振兴的治理主体，目前尽管基层党组织引领乡村振兴形势总体向好，却也面临诸多难题，如组织功能难以有效发挥、党建资源难以转化为发展资源、农村人才短缺等，这些难题已成为制约乡村振兴深入推进的瓶颈。在此背景下，如何在推进中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的总目标下实现乡村的有效治理？党建引领乡村全面振兴的主要问题及其根源何在？基层党组织又应如何更加有效嵌入乡村治理场域实现农业农村高质量发展？这些都需要我们从理论和实践上进一步思考、研究和论证。

## 二、新时代党建引领乡村振兴的主要问题

党建引领乡村振兴是中国之治的显著优势和独特经验。当前，学术界围绕新时代党建引领乡村振兴展开了深入研究，发现基层党组织在引领乡

---

<sup>①</sup> 中央农村工作领导小组办公室：《习近平关于“三农”工作的重要论述学习读本》，人民出版社2023年版，第13页。

村振兴的过程中出现了不少问题,具体表现在组织、人才、环境、文化、产业等方面,研究这些问题为新时代党建更好地引领乡村高质量发展提供了丰富的理论基础。关于党建引领乡村振兴的现实困境在组织方面主要表现为农村基层党组织的组织建设、乡村全面发展、乡村治理实际需求、乡村社会基础结构变迁及乡村法治建设等方面。第一,从乡村组织建设角度出发,有学者认为在实施乡村振兴的过程中,部分农村基层党组织存在政治意识“淡化”、组织管理“软化”、党组织“行政化”、群众路线“边缘化”等突出问题<sup>①</sup>;有学者从宏观上提出,当前部分农村基层党组织存在着组织建构不够优化、经济基础不够优厚、文化基础不够优质、社会基础不够优良等困境,制约着农村基层党组织整体功能和作用的发挥<sup>②</sup>;也有学者进一步指出,在实施乡村振兴战略的过程中,农村基层党组织仍存在结构设置不合理、组织覆盖力萎缩,服务能力不足、群众号召力式微,运行机制不完善、内部凝聚力不强等现实问题<sup>③</sup>;还有学者认为党建引领是乡村振兴的核心引擎,当前农村基层党建引领乡村振兴依然面临基层党组织的组织力量不够强、运行机制不尽完善、服务效能不够高的现实困境<sup>④</sup>。因此,有学者提出将组织振兴作为乡村振兴的“第一工程”,在乡村振兴战略背景下要从巩固组织地位提升政治领导力、完善人才结构提升内部管理力、增强组织功能提升外部功能能力三个方面进一步提升村级党组织组织力。<sup>⑤</sup>第二,从乡村全面发展的角度出发,当前农村基层党组织建设因受人才、资源、文化等因素的制约,陷入发展困境,难以保证乡村振兴战略稳步前进<sup>⑥</sup>,在加快推进乡村全面振兴的进程中,存在土地规模化经营推进速度制约农业现代化发展、人才要素短缺、发展农业科技的资本要素短缺、农村基层组织功能弱化等难点<sup>⑦</sup>。第三,从乡村治理实际需

---

① 李德、闫昕潮:《以农村党组织为核心实施乡村振兴战略》,《毛泽东邓小平理论研究》2018年第6期。

② 霍军亮、吴春梅:《乡村振兴战略背景下农村基层党组织建设的困境与出路》,《华中农业大学学报(社会科学版)》2018年第3期。

③ 赵洁、陶忆连:《乡村振兴中提升农村基层党组织组织力研究》,《北京航空航天大学学报(社会科学版)》2021年第1期。

④ 周永伟、李彦霖:《新时代农村基层党建引领乡村振兴:价值意蕴、现实困境与实践进路》,《宁夏社会科学》2023年第2期。

⑤ 尤琳、魏日盛:《乡村振兴战略背景下提升村级党组织组织力研究》,《社会主义研究》2022年第1期。

⑥ 鲁杰、王帅:《乡村振兴战略背景下农村基层党组织的定位、困境与发展》,《西北农林科技大学学报(社会科学版)》2021年第6期。

⑦ 刘铮、魏传成:《推进乡村全面振兴的重点、难点及对策》,《经济纵横》2021年第10期。

求的角度出发,党建引领是农村基层治理的时代需要和使命担当,但新时代党建引领农村基层治理的价值认同尚不充分、结构平台有待完善、体制机制有待健全。<sup>①</sup>第四,从乡村社会基础结构变迁的角度出发,有学者指出基层党组织在乡村社会治理中存在组织“边缘化”与治理“悬浮化”的风险。<sup>②</sup>第五,从乡村法治建设的角度出发,有学者认为乡村法治建设是实现乡村振兴的基础性工作,但目前乡村法治建设仍面临法律规范供给匮乏、内生性权威能力不足与多元主体配合不畅等现实难题。<sup>③</sup>

党的十八大以来,我国生态环境建设已取得重大进展,人与自然和谐共生成为全党全社会的共识,但是伴随着经济全球化和工业化的迅速发展,人类对自然资源的过度开发、废弃污染物的大量排放等因素引发的生态系统失衡等一系列生态环境问题,同样影响着乡村的发展。第一,乡村生态发展面临的现实问题。有学者从农业绿色发展的资源环境约束、农业绿色生产效率较低、乡村生态产业发展滞后及农村人居环境整治任务艰巨四个方面指出乡村生态振兴面临的现实困境<sup>④</sup>;有学者从实践的角度指出乡村生态振兴在主体参与、生态产品价值实现、生产方式转换和生态文化传承等方面陷入困境<sup>⑤</sup>;还有学者认为乡村在农业生产、农民生活、村容村貌等方面存在生态问题,如土壤污染越来越严重、生活污水及生活垃圾难以处理、公共设施落后、村庄“空心化”等<sup>⑥</sup>。第二,导致乡村生态环境恶化的原因。制约乡村生态振兴主要有内因和外因两方面:内因主要是经济水平的提高,废弃物增加,造成乡村生态系统自我调节能力与乡村发展需要之间不协调的矛盾;外因主要表现在城镇化的推进和返乡创业热潮的兴起,造成部分城市高污染产业向农村转移。此外,农村存在部分农民生态意识淡薄、产业发展无序及农村环境保护能力相对薄弱等突出的环境问题,而造成乡村生态振兴陷入困境的原因主要是生态环保相关性政策投入不足、生态管理制度薄弱、工农产业生产方式单一等。<sup>⑦</sup>实现乡村振兴,必

① 岳奎、张鹏启:《新时代党建引领农村基层治理路径探析》,《行政论坛》2022年第3期。

② 郭易楠:《嵌入式治理:基层治理中的政党逻辑——基于浙西北L村“功能型党小组”的案例分析》,《领导科学》2024年第1期。

③ 高文杰、王建国:《党建引领法治乡村建设的生成逻辑、组织结构与运作》,《中共福建省委党校(福建行政学院)学报》2023年第6期。

④ 包晓斌:《乡村生态振兴:总体目标、重点任务与推进对策》,《湖湘论坛》2023年第5期。

⑤ 曹立、徐晓婧:《乡村生态振兴:理论逻辑、现实困境与发展路径》,《行政管理改革》2022年第11期。

⑥ 张远新:《推进乡村生态振兴的必然逻辑、现实难题和实践路径》,《甘肃社会科学》2022年第2期。

⑦ 沈辉:《乡村生态振兴的现实难题与破解路径研究》,《生态经济》2021年第9期。

须遏制乡村环境恶化的趋势，一方面要满足人民群众对物质生活水平的需求，另一方面要满足人民群众对精神生活的需求，而生态环境既是物质需求的组成部分，又能够对人的精神生活产生影响。建设美丽乡村，应首先解决生态问题。

党的二十大报告强调“建设社会主义文化强国”和“推进文化和旅游深度融合发展”，但是当前我国乡村文化发展面临着弘扬传承主体短缺、经济建设与文化发展相分离、传统文化与封建迷信杂糅、管理体制不健全等现实问题。<sup>①</sup>具体如下：第一，从乡村文化振兴的发展动力出发，有学者认为乡村文化振兴需要“内力”和“外力”共同作用，学界对“内力”的专门性、系统性研究较多，但对“外力”的研究相对不足，缺乏系统性和针对性。<sup>②</sup>在此基础上，有学者坚持系统性观念，从主体性困境、整体性困境和价值性困境的角度指出，乡村文化振兴的内生动力有待增强、乡村文化振兴的系统思维尚未形成、乡村文化振兴的长效机制还需要完善。<sup>③</sup>第二，从乡村文化建设的角度出发，有学者认为城乡融合使政策、资金、人才等优质资源优化组合，为乡村文化振兴创设了新的场域。但是，由于乡村人口大量涌入城市，乡村文化建设的一些短板逐渐暴露出来，乡村文化建设的虚置化、空心化、板结化问题亟待处理。<sup>④</sup>第三，从文化发展所需的人才资源角度来看，随着社会城镇化发展，乡村年轻人大量流出，社会活力逐年减退，乡村文化建设面临着巨大挑战。<sup>⑤</sup>第四，从共同富裕的视域来看，乡村文化共同体建设呈现多元主体参与欠缺、联结平台发展孱弱及相关机制供给不足等问题。<sup>⑥</sup>当前农民实现共同富裕面临着城乡收入差距较大、农村公共服务供给严重不足、乡村振兴人才匮乏等诸多挑战。<sup>⑦</sup>有学者进一步从乡村文化振兴主体的角度指出，乡村经济、社会与文化发

---

① 张瑜、熊建生：《基层党组织引领乡村文化振兴的实践探索》，《广西社会科学》2023年第7期。

② 张学昌：《城乡融合视域下的乡村文化振兴》，《西北农林科技大学学报（社会科学版）》2020年第4期。

③ 申淑征：《马克思主义理论视域下乡村文化振兴实践路径探析》，《农业经济》2023年第11期。

④ 周柏春：《中国特色乡村文化振兴道路的内在机理与推进策略》，《学术交流》2021年第7期。

⑤ 雷明、于莎莎：《乡村振兴的多重路径选择——基于产业、人才、文化、生态、组织的分析》，《广西社会科学》2022年第9期。

⑥ 赵志业、张丹阳：《共同富裕视域下乡村文化共同体建设的困境与路径》，《西北农林科技大学学报（社会科学版）》2024年第2期。

⑦ 瞿冰：《乡村振兴视域下农民实现共同富裕面临的挑战及实现路径研究》，《农业经济》2023年第12期。

展不均衡,现代生产关系逐渐消解传统文化的正向价值,乡村文化振兴主体不足。<sup>①</sup>推进乡村振兴,实现农村高质量发展,文化建设是不可或缺的环节,也是衡量乡村振兴质量的重要指标。

产业是乡村全面振兴和农业强国建设的经济基础。自党中央推出乡村振兴战略以来,乡村产业飞速发展,但是随着“三农”工作重心的转移和城乡发展规划的调整,乡村产业发展也面临诸多新的挑战。第一,从党建引领的视角入手,有学者认为党建引领产业振兴通过内外分层治理框架能够有效规避当前乡村产业发展中出现的“失败—扶持—再失败”怪圈。<sup>②</sup>让基层党组织建设的触角延伸到产业发展第一线,把党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势转化为发展优势和治理效能,为产业发展、乡村振兴提供坚强的组织保证。<sup>③</sup>基层党组织在引领乡村产业发展上取得了长足进步,但随着产业深度发展,农村基层党组织也面临着党员队伍素质偏低、后备力量不足,执行能力弱、村“两委”职责模糊不清,监督机制存在漏洞及农民对乡村产业发展参与不足等困境。<sup>④</sup>第二,从地域角度来讲,有学者指出随着“三农”工作重心从脱贫攻坚转向全面乡村振兴,欠发达地区乡村产业发展面临政策环境转型、外在扶持力度减弱、资金短缺等新挑战。<sup>⑤</sup>同时,由于边境地区地形复杂、山高林密,人口密度小,各乡村之间距离较远,产业基础链条脆弱,基础设施建设尚需完善,人才吸引内生动力缺乏,科学技术引入还有待加强。<sup>⑥</sup>在民族地区,数字技术赋能乡村产业振兴依然存在配套基础设施薄弱、技术开发水平不高、服务供给机制失衡、数据共享渠道不畅、数字技术人才匮乏、治理队伍亟待壮大、产业发展环境受限、治理内生动力不足等现实困境。<sup>⑦</sup>第三,从城乡融合发展

---

① 夏春子:《文化自信下的乡村文化振兴:治理逻辑与创新发展的》,《农业经济》2023年第10期。

② 张雨薇:《党建引领产业振兴:分层治理视野下农村集体经济发展研究》,《内蒙古社会科学》2023年第6期。

③ 曾毅、李玉娇:《群众工作视角下的党建引领乡村产业振兴——基于山东省S县两村的比较》,《中国领导科学》2023年第5期。

④ 古天姣、罗静:《基层党组织引领乡村产业发展的内在优势及实践路径——以吉林省为例》,《行政与法》2023年第4期。

⑤ 许汉泽:《乡村产业振兴中的“联村发展”——对陕南H县“三联”经验的考察》,《中国农业大学学报(社会科学版)》2024年第1期。

⑥ 王思元、赵心如:《“强边”背景下西藏边境乡村产业振兴现状与高质量发展》,《西藏民族大学学报(哲学社会科学版)》2023年第6期。

⑦ 顾兴树、吕洪楼:《数字技术赋能民族地区乡村产业现代化:机理、困境与实践路径》,《农业经济》2023年第12期。

的视角来看,我国农村产业发展基础薄弱,城乡差距成为制约乡村产业振兴的重要因素,成为乡村产业振兴急需解决的现实问题。<sup>①</sup>第四,从三产融合的角度来看,发展农村三产融合有利于推进农村现代化发展,但当前农村三产融合存在融合总体水平不高、融合利益联结机制构建滞后、新业态专业人才匮乏等问题。<sup>②</sup>第五,从数字技术赋能的视角来讲,尽管当前国家大力推广数字经济发展模式,但数字经济助力乡村振兴仍面临数字技术与乡村产业衔接度低、数字产业环境发展缓慢、数字经济区域发展不平衡、政策统筹规划难度大、城乡之间资源禀赋差距较大、数字信息监管薄弱等问题<sup>③</sup>,乡村振兴还面临数据共享渠道不畅、数字技术人才匮乏、治理队伍亟待壮大、产业发展环境受限、治理内生动力不足等现实困境<sup>④</sup>。乡村产业的发展是决定乡村人民生活质量的重要依据,推进乡村振兴务必推动乡村的产业振兴,如此才能更好地为乡村全面振兴打下基础。

人才是推动乡村发展的重要力量,目前制约乡村振兴的人才因素主要表现在管理人才和高质量劳动力的缺失,以及人才培养体系制度不健全等方面。第一,从人力资本的角度来讲,乡村人才振兴面临村干部人才缺失(如不少基层干部缺乏管理经验、缺少专业知识)、高技术人才和青壮年劳动力短缺、农业从业人员教育结构滞后于时代发展等现实困境。第二,从人才要素的角度来讲,高质量劳动力短缺是直接制约农业朝着机械化、信息化、科学化、现代化有序推进的重要原因,这种短缺对乡村产业振兴形成了瓶颈约束。目前我国农村基层治理能力现代化转型过程中,基层工作人员在找准自身定位、内部培养人才、外部引进人才、发挥治理主体作用、强化党组织领导等五个方面面临挑战。<sup>⑤</sup>第三,从人才队伍建设的角度来讲,有学者认为目前基层党组织带头人队伍发展情况较过去有所好转,但新时代农村基层党组织人才队伍建设中仍然存在建设质量不高、缺乏有效带动乡村振兴的党员带头人及人才激励与约束机制不健全等问题,现阶段应从用人思路、培养机制、晋升阶梯、经济待遇和纪律监督五个方面入手,强化农村基层党组织带

① 肖义:《城乡融合视角下乡村产业振兴发展困境与出路》,《农业经济》2023年第12期。

② 杨莉:《三产融合促进我国乡村振兴的路径研究》,《农业经济》2023年第12期。

③ 马国波:《数字经济助力乡村振兴的难点与化解机制》,《农业经济》2023年第11期。

④ 顾兴树、吕洪楼:《数字技术赋能民族地区乡村产业现代化:机理、困境与实践路径》,《农业经济》2023年第12期。

⑤ 毛小静:《乡村振兴视域下农村基层治理能力现代化转型问题及对策研究》,《广州广播电视大学学报》2022年第4期。

头人队伍建设，巩固农村基层党组织功能发挥的组织基础。<sup>①</sup>人才在乡村振兴中发挥着牵引力的重要作用，人才短缺会直接影响乡村全面振兴的效率和质量。

基于以上分析，我国乡村面临转型期，乡村社会矛盾复杂多变，党建引领尚未充分有效发挥其制度优势整合资源，乡村治理在组织建设、生态文明建设、文化创新、产业发展和人才培养等方面面临着新挑战，组织、生态、文化、产业和人才等影响乡村振兴的重要因素尚未实现有机统一，制约了基层党组织的思想力、组织力、号召力和创新力的提升，进而影响党建势能的发挥和乡村全面振兴目标的实现。在全面推进乡村振兴的过程中，基层党组织如何有效嵌入乡村治理的活动场域，需要坚持系统观念，增强党建引领的整体性、协同性，统筹推进乡村高质量发展。

### 三、新时代基层党组织引领乡村振兴的着力点

新时代我国乡村面临转型期，乡村社会矛盾复杂多变，实现乡村有效治理在乡村全面振兴中起着重要作用。中国共产党作为我国社会发展的领导力量，其政党逻辑成为新时代中国特色乡村治理的关键所在。政党逻辑是指政党在领导国家和组织政治生活过程中所遵循的规律和原则，它强调政党的核心任务是代表和实现人民的利益，通过政治参与、民主监督等手段，推动国家政治发展和社会经济进步。在乡村振兴中，政党逻辑主要体现在党建引领方面，党建引领是实施乡村振兴战略的重要抓手和基本策略，是实现农业农村现代化的关键所在。基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，是党的肌体的“神经末梢”，延伸到基层社会的各个角落，发挥着“上通下达”的作用。新时代基层党建引领乡村振兴统筹推进产业、人才、文化、生态、组织五大振兴领域，必须找准着力点，从思想力、组织力、创新力三个维度重点发力，只有着力点准确，才能抓住乡村振兴的主要矛盾，精准出击，将党组织的政治优势和乡村振兴战略的制度优势深度融合，转化为实实在在的治理效能。如此，方能充分发挥基层党组织在乡村振兴中的引领作用，推进乡村振兴战略走向纵深，乡村全面振兴才能取得较好效果。

一是提升思想力，发挥好党的思想引领基层工作的政治功能。思想引领是党在基层开展工作的重要形式，也是基层党组织引领乡村振兴的

---

<sup>①</sup> 严晗：《乡村振兴背景下的农村基层党组织带头人队伍建设研究——基于安徽C市的调查》，《农村经济与科技》2021年第22期。

重要途径，是从思想入手改变传统观念、坚定政治觉悟的重要方式。提升党的思想引领力是新时代党建工作的重要内容，基层党组织处于组织体系的最末端，提升党的思想引领力对实施乡村振兴战略、巩固党的执政根基具有基础保障作用。基层党组织思想引领力的发挥，直接影响党的领导力和公信力、凝聚力和战斗力，关乎乡村振兴的发展进程。由此，必须加强农村基层党组织的思想政治教育，确保其在思想上、行动上始终与党中央保持高度统一，确保党的路线、方针、政策得到有效贯彻。要通过开展各种形式的学习、宣传、培训活动，加强理论武装，提高党员的政治觉悟和思想认识，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。同时，在实践中，农村基层党组织要发挥好思想引领作用，引导广大农民群众了解党的政策，明确自己的权利和义务，激发其建设乡村的积极性和创造性。

二是提升组织力，增强党建引领乡村振兴工作的创造力、凝聚力和战斗力。组织力是一个管理学概念，它关乎组织的兴衰成败，基层党组织的组织力与党的决策部署和执行紧密相关。在实施乡村振兴战略中，基层党组织的组织力极其重要。新时代基层党组织在引领乡村振兴的过程中要以提升组织力为着力点，不断加强在乡村振兴中的领导核心地位，强化组织建设，发挥基层党组织在乡村振兴中的战斗堡垒作用，把组织优势、制度优势转化为资源优势。要优化组织设置，完善组织架构，严格组织管理，提高组织效率。同时，加强党员队伍建设，提高党员素质，发挥党员的先锋模范作用。通过建立健全各项制度，如“三会一课”制度、民主集中制等，确保基层党组织的工作规范化、制度化，确保基层党组织各项工作能够有序开展，提高基层党组织的工作效率和质量。

三是提升创新力，激发乡村振兴的内生动力。创新是实现农业高质量发展的又一重要法宝，是推进乡村全面振兴的时代之需。随着信息时代的到来，数字技术作为一种新型治理工具被广泛应用于乡村社会的活动场域中，以提升基层党组织在乡村建设中的治理效能。农村基层党组织要积极探索创新，结合实际情况创造性地开展工作，创新工作思路和方法，激发乡村建设发展活力。例如，通过开展信息化建设、发展特色产业、推进农村一二三产业融合发展等方式，推动农村经济转型升级；通过开展美丽乡村建设、文化旅游等活动，推动农村社会事业发展；通过加强基层民主建设、完善村级治理机制等方式，提升农村治理水平；同时，还要注重发挥农民的主体作用，激发其内生动力和创新精神，探索出一条适合中国国情的特色乡村振兴之路。